ONTARIO'S MINERAL DEVELOPMENT STRATEGY

2007-05480/

Ontario's Mineral Development Strategy

Contents

A Foundation for Modern Stewardship 1

Ontario and the Mining Industry 2

A Road Map to Global Competitiveness 4

Objectives of Ontario's Mineral Development Strategy 6

- Objective 1: Promoting Long-Term Sustainability and Global Competitiveness 7
- Objective 2: Supporting Modern, Safe, Environmentally Sound Exploration and Mining 9
- Objective 3: Clarifying and Modernizing Mineral Resource Stewardship 11
- Objective 4: Promoting Community Development and Opportunities for All 14

Next Steps 16

How the Strategy Was Developed 17

A Foundation for Modern Stewardship

Ontario's Mineral Development Strategy provides the foundation for sustainable management and stewardship of mineral resources for which extraction is governed by provisions under the Mining Act.

The goal of the strategy is to reinforce Ontario's international position as a leading mining jurisdiction and foster responsible mineral development for the benefit of all citizens of Ontario.

The four key strategic objectives are:

1. Promoting long-term sustainability and global competitiveness
2. Supporting modern, safe and environmentally sound exploration and mining
3. Clarifying and modernizing mineral resource stewardship
4. Promoting community development and opportunities for all.

The strategy includes a number of action items under each of these objectives. Over the coming years, the government, led by the Ministry of Northern Development and Mines, will continue to work with the mineral sector, stakeholders and Aboriginal partners to implement this strategy and all of its elements.

Ontario and the Mining Industry

In 2004, Ontario's 43 producing mines generated new wealth for Ontario from more than $5 billion in minerals extracted under provisions of the Mining Act.

Ontario is an international mining powerhouse. Our competitive advantages include:

- A rich endowment of mineral resources
- Dynamic research and development supporting an advanced infrastructure of knowledge
- Active exploration and development industries
- A top-ranked capital market
- A seasoned production industry
- Globally active mining suppliers
- A strong education and training network
- Committed mining communities.

This province's involvement with mining is both long and productive. Ontarians can be justifiably proud of mining's historic contributions. The industry has helped build a strong and prosperous province, and has shaped world-renowned mining camps – such as Sudbury, Red Lake, Timmins, Hemlo and Kirkland Lake – whose names are recognized around the world. In fact, mining has been a key element in the development of Ontario's infrastructure, communities and economy.

Ontario's mining companies make significant contributions to their local communities and the provincial economy. In an average year, mining companies will pay out:

- Almost $1 billion in wages and salaries, mostly in Northern Ontario
- $1 billion in goods and services, with almost 80 per cent of that spent in Ontario
- $100 million in federal taxes
- $115 million in provincial taxes
- $40 million in municipal taxes.

Ontario remains a world leader in mining. The province is one of Canada's top producers of base metals, precious metals and industrial minerals. On the global stage, it ranks fifth in nickel production, fifth in cobalt, fourth in platinum, 11th in gold, 13th in copper, 15th in silver and 17th in zinc.

Minerals mined in Ontario are used in a wide variety of products in all homes, offices and workplaces. Ontario minerals are also used worldwide in diverse applications that include construction, transportation, medicine, defence, aerospace, communications and more.

In fact, the products of Ontario's mines touch everyone's life, virtually every day.

Minerals mined in this province enhance our health and well-being. They provide benefits, solve challenges and make our lives easier.

- In our hospitals, where platinum group metals are used in pharmaceuticals, silver in the production of X-rays and a variety of metals in medical equipment
- In our homes, where alloys of nickel and iron can create stainless steel dream kitchens
- In our gardens, where minerals produce fertilizers that strengthen flowers and vegetables
- In our workplaces, where copper and precious metals in electronic circuitry make computerized record-keeping and communications possible
- In our cars, where zinc in galvanized steel helps body parts resist rust and platinum group metals in catalytic converters help reduce emissions of air pollutants.

Over the past two centuries, almost every region has made a contribution to Ontario's rich mining legacy.

Northern Ontario in particular has parlayed its mining success into a dynamic industrial cluster. The "near north" region is home to some of the world's most productive mines. In addition, it boasts hundreds of mining service and supply companies, as well as a wealth of potential for expansion into new value-added activities. Through its universities, colleges and leading companies, Northern Ontario has also developed several internationally respected research facilities, focusing on such issues as mineral exploration, deep mining, tele-robotics, mine process engineering and mine-site rehabilitation.

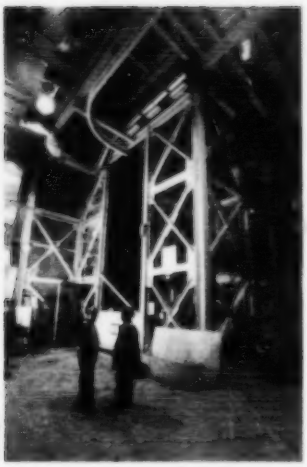
Ontario's Far North (the area north of the current limits for commercial timber harvesting) is poised to become one of the province's newest and most vibrant mining areas. Currently, the region's only operating mine is Placer Dome's gold mine, the Musselwhite, north of Pickle Lake. The Musselwhite Mine generates benefits in the form of jobs, training, community development and spin-off economic opportunities for neighbouring First Nations.

Toronto, meanwhile, is a leading mining community in its own right. The city hosts scores of corporate headquarters, which in turn rely upon and support hundreds of Greater Toronto Area suppliers of legal, financial, marketing, human resources, information technology and other services. The TSX, Toronto's stock exchange, plays a vital role in the development of Ontario's mineral sector as the leading mining finance exchange in the world. In 1997, the Toronto exchange raised more than one-third of mining capital in the world. By 2005, the TSX exchange listed about 220 major mining companies with capitalization of more than $163 billion.

The planned De Beers diamond mine near Attawapiskat is expected to generate 600 construction jobs and 380 full-time production jobs. According to company estimates, the Victor Mine could, over the course of its life, spend more than $100 million a year and have an estimated cumulative impact on the province's gross domestic product of about $6.8 billion, conferring significant benefits on neighbouring First Nations, northern communities and the province as a whole. Several other mining companies are busy exploring new mineral discoveries in the Hudson Bay-James Bay Lowlands area.

A Road Map to Global Competitiveness

Ontario attracts one-quarter of Canada's mineral exploration investment and about eight per cent of the world's total mineral exploration spending. In 2004, mining exploration companies spent more than $300 million looking for minerals in Ontario.



The Ontario government values the significant contributions made by the mining community to this province's past and present.

Ontario also recognizes that mining and mineral-related activities are positioned to make even greater contributions in the future, by stimulating economic growth and diversification, enhancing opportunities available in mining communities and by providing more opportunities for Aboriginal communities.

Ontario's Mineral Development Strategy will build on the province's impressive strengths in geology, infrastructure and human resources by addressing realities that face industry now and into the future:

- Lower-cost rivals in emerging mining jurisdictions have raised the competitive stakes in global markets. Prices for most mineral commodities are determined on international markets. In order to maintain its competitiveness through long-term economic cycles, Ontario's industry must increase efficiencies and manage rising input costs, including transportation, energy and utility costs.

- Mining sector workforces are aging and key skills are in danger of being lost. New strategies and partnerships for training skilled workers are required urgently so shortages of human resources do not constrain growth.

- Public perception has lagged behind the reality of this innovative and modern industry. A negative perception of mining and misconceptions about the industry could foster unwarranted public concerns and make it more difficult for Ontario to attract much-needed investment in new projects and expansions.

- New partnerships and priority setting will help both government and industry to keep geoscience information current in remote areas.

- Past issues around the industry's impacts on the environment, worker health and safety, and concerns over old mine sites and unstable tailings areas are continuously being addressed.

- As Ontario's environmental policies evolve and new regulations are introduced, companies are required to improve their environmental performance. The province needs clear targets and processes that will facilitate industry's efforts to attain higher standards.

- First Nation communities, Aboriginal groups and governments continue to work towards the development of consultation processes for mineral activities on Crown land. There are challenges in addressing the aspirations and concerns of Aboriginal communities and the mineral sector, particularly in the Far North.

- Ontario's mining communities are starting to build on past success by promoting the development of value-added businesses, research and development, and commercialization of innovations. Their economic development efforts are pointed toward a more diversified local mineral sector that will provide new jobs and economic stability for the future. Mining communities rely more on tax revenues and jobs from mining operations and related value-added businesses than most communities in order to help maintain their infrastructure and services.

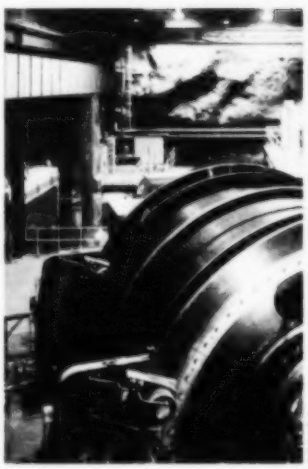
- The strategy presents an opportunity to address issues that have arisen between surface rights holders and persons exploring for minerals, particularly in southern Ontario.

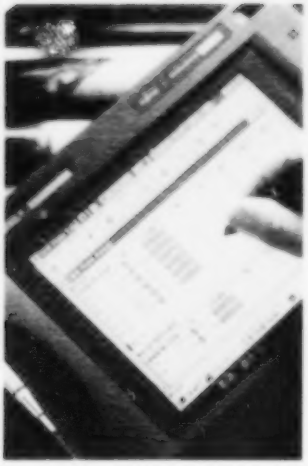
Today, industry, government, Aboriginal communities and environmental interests are moving forward on many fronts.

Ontario wants to ensure that the conditions are in place that will allow and encourage the industry to advance its environmental, operational and safety initiatives, while it continues to flourish as a valued contributor to the province's economic well-being.

To provide a framework to address these and other realities and to maintain its competitive position as a leading mining jurisdiction, Ontario needs a forward-looking mineral development strategy.

Ontario's mining sector directly employs 15,000 people in one of the best-paid industrial careers available. At more than $1,000 a week, average mining sector earnings are 50 per cent higher than the average for all Ontario industries.





Objectives of Ontario's Mineral Development Strategy

The Mineral Development Strategy will help Ontario remain one of the world's leading mining jurisdictions while, at the same time, supporting responsible and sustainable mineral development that benefits communities and all Ontarians.

The strategy's four objectives and their action items are linked. Together they form the foundation for effective management and stewardship of Ontario's mineral resources.

The four key strategic objectives are:

1. Promoting long-term sustainability and global competitiveness
2. Supporting modern, safe and environmentally sound exploration and mining
3. Clarifying and modernizing mineral resource stewardship
4. Promoting community development and opportunities for all.

STRENGTHENING NORTHERN AND RURAL COMMUNITIES

COMPETING GLOBALLY

PROVIDING OPPORTUNITIES FOR ALL

ONTARIO'S MINERAL DEVELOPMENT STRATEGY

PROVIDE LONG-TERM SUSTAINABILITY AND COMPETITIVENESS	SUPPORT SAFE ENVIRONMENTALLY SOUND EXPLORATION AND MINING	CLARIFY AND MODERNIZE ONTARIO'S RESOURCE STEWARDSHIP	PROMOTE COMMUNITY DEVELOPMENT AND OPPORTUNITES FOR ALL
• Apply appropriate tax and fiscal policies • Improve permitting and approvals process • Expand geological information base • Partner with federal government and industry • Meet education and training needs • Support R&D, innovation and commercialization	• Meet public expectations • Promote environmentally sound, safe industry practices • Monitor industry's environmental performance • Become a leader in environmentally sustainable mineral development • Develop and export techniques and technologies • Modernize processes to address legacy mining issues	• Develop new, collaborative Aboriginal-mineral development engagement and effective consultation processes • Clarify access to mineral resources • Consider areas of high mineral potential in Crown land-use planning • Define clear rules around surface and mineral rights	• Engage Aboriginal people and bring opportunities to First Nations communities • Support jobs for youth and skilled workers • Develop mineral-related industries, R&D, innovation, training centres, institutions • Promote industry-driven research in exploration

BUILDING STRONG COMMUNITIES / STRONG PEOPLE, STRONG ECONOMY

Objective 1: Promoting Long-Term Sustainability and Global Competitiveness

Mineral exploration and mining are key industrial sectors. They provide high-quality jobs to Ontario residents. They make significant contributions to the province's economic and social well-being. To retain these benefits, Ontario needs to attract new mining investment that will bring prosperity and opportunities to communities and the province.

The government recognizes that its role is to provide a legislative and policy framework for responsible management of mineral resources, and to maintain an environment that allows for the sustainable development of those resources for present and future generations.

Within that role, the following actions will support Ontario's position as the investor's mining jurisdiction of choice.

- Maintain a strategic tax system and business climate that attracts long-term investment in mineral exploration and mining by:
  - monitoring the impact of the cumulative taxes and government mandated costs from all levels of government, and taking that impact into consideration in the formulation of provincial policies and programs
  - seeking and maintaining advantages, such as Ontario's focused flow-through tax credit and Toronto's status as the mine financing capital of the world, that have produced a high level of mineral exploration investment
  - recognizing the evolving costs of operating in a modern, highly technological industry, and proposing the modernization of some regulatory/legislative provisions in response.
- Work toward more efficient and effective permitting processes and approval requirements for mine development, while ensuring environmental protection and worker health and safety by:
  - increasing certainty for investors by reducing time and costs where possible
  - developing opportunities for efficiency and co-ordination between processes
  - seeking more transparent systems that establish expectations around timelines and accountabilities.

In late 2005, the Ontario government launched an Internet gateway that will improve service to prospectors, mineral developers and mining companies.

This mining gateway is a one-stop electronic window to a wealth of information specifically for the mineral industry, giving clients and stakeholders faster access to more up-to-date information on regulatory requirements and other matters.

In November 2004, the governments of Canada and Ontario signed an agreement on environmental assessment cooperation, promoting coordination, timeliness and certainty and reducing duplication and overlap - while maintaining environmental protection.

Northern College, Cambrian College, Confederation College, College Boreal, Canadore College and Laurentian University have developed a Federated School of Mines to respond to the training needs of the minerals/mining industry.

- Provide updated and expanded geological mapping and information to improve land-use planning and promote sustainable mineral development by:
  - continuing to invest in public geoscience
  - continuing to develop partnerships with the federal government, industry organizations and First Nations in order to undertake joint ventures that will expand Ontario's geoscience knowledge base in areas of high mineral potential.

- Develop strategic partnerships with the federal government, educational institutions and the private sector to address mineral sector training and research and development requirements by:
  - assisting the mineral sector in its efforts to find experienced and skilled workers and to attract students to geology and mining engineering
  - providing more education, apprenticeship training and pilot projects for residents of Aboriginal communities in order to allow them to take advantage of emerging mineral sector employment
  - working with federal government and industry partners to coordinate and fund research and development through the establishment of an international centre for world-class, industry-driven research in exploration and mining.

Objective 2:
Supporting Modern, Safe, Environmentally Sound Exploration and Mining

Governments, industry and the public increasingly look for reductions in environmental impacts and improvements in worker health and safety in all industrial sectors, including mining. Ontario's mining industry has made notable progress in meeting those expectations.

Over the past two decades, the Ontario mining industry has significantly improved its environmental performance by reducing emissions, effluents and impacts to lands disturbed by mining activities.

In addition to federal environmental programs, provincial initiatives such as the Countdown Acid Rain Program, the Anti-Smog Action Plan, and most recently, the Five Point Plan for Cleaner Air, have guided the continual reduction in emissions from mining smelters and refineries. The Municipal Industrial Strategy for Abatement (MISA) regulations serve a similar role in reducing pollutants in effluents from mining and mineral processing facilities. In 1991, government adopted new legislative provisions under the Mining Act to address the rehabilitation of mining lands for all operating mines.

Mining and exploration organizations and associations have committed their members to good environmental practices. The sector has adopted new technologies to meet increasingly stringent environmental standards and regulatory demands, and is continuously improving its energy efficiency.

In the process, Ontario's mining industry has become a world leader in environmental research and development and technologies, especially in mineral processing, mine reclamation and mine site rehabilitation.

The ongoing performance of the mining industry on worker health and safety issues is reported by the Mining and Aggregates Safety and Health Association. Within Canada, Ontario's mining industry has the best safety record of all mining jurisdictions. Within the province, the mining sector has achieved a lower frequency of medical injury than many other major sectors, including forestry, construction, transportation, general industries and the municipal sectors.

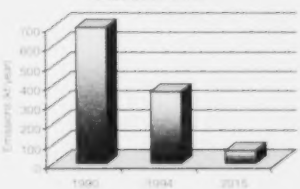
In support of the mineral sector's efforts to further enhance its performance as a modern, safe, high-tech and environmentally sound industry, the strategy recommends:

- Continued government-sponsored programs for the rehabilitation of mine hazards, as well as involvement in research in mine reclamation with industry, government and other stakeholder partners

Through regulatory and voluntary initiatives, Ontario non-ferrous smelters have reduced their sulphur dioxide (SO_2) emissions, a major contributor to acid rain, by over 50 per cent since 1990.

By 2015, Ontario's Plan for Cleaner Air will have achieved a total SO_2 reduction from the non-ferrous smelting sector of 85 per cent from 1990 levels.

Ontario Non-Ferrous Smelters' SO_2 Reductions



- Working with industry associations to monitor the industry's adherence to its environmental policies and best practices, which include:
  - Prospectors and Developers Association of Canada (PDAC) Environmental Excellence in Exploration
  - Mining Association of Canada (MAC) strategy, Toward Sustainable Mining
  - Ontario Mining Association (OMA) environmental policy
- Establishing an ongoing process with all partners to continually strive to be on the leading edge of environmental policies and best practices
- Developing proposals to remove legal barriers to voluntary rehabilitation of abandoned mine hazards by industry, and thus benefit Ontario residents by reducing health, safety and environmental risks and reducing the need for public spending
- Refining government processes relating to mine rehabilitation and developing a long-term strategy to evaluate and rank abandoned mines hazard sites for future rehabilitation.

Objective 3: Clarifying and Modernizing Mineral Resource Stewardship

Ontario's Mining Act provides the framework for the exploration and development of the province's mining lands, in a manner that will provide maximum benefits to the people of Ontario.

Access to lands that are open to claim staking and prospecting, along with certainty of mining land tenure provided under the Mining Act, remains an important consideration in attracting and securing high-risk investment in mineral exploration and development.

At the same time, concerns have been expressed about the industry's impacts on traditional Aboriginal activities, the exercise of the government's role in meeting the Crown's Constitutional obligations concerning Aboriginal and treaty rights, and the ability of Aboriginal people to participate fully in the benefits of mineral development activities near their communities.

Ontario's Mineral Development Strategy will promote a climate of collaboration and involvement and will optimize resource benefit opportunities for all and minimize unnecessary conflicts.

Aboriginal Relationships

Consultation Protocols

The government is committed to ensuring that mineral sector activities occur in a manner consistent with Ontario's consultation obligations related to Aboriginal and treaty rights. Accordingly, effective consultation processes for the mining sector will continue to be developed and implemented with input from Aboriginal peoples, mineral sector and other stakeholders consistent with government-wide guidelines.

Relationship Building

To help promote positive mineral sector relations with Aboriginal communities, the government, led by MNDM, will continue to work with Aboriginal representatives to develop an Aboriginal-mining engagement process to involve Aboriginal communities and organizations and industry in the development of acceptable approaches to address matters such as:

- Improving communications and relationships between industry and the Aboriginal community, and government and the Aboriginal community

The Ontario government has joined with the federal government and the Ontario Mining Association (OMA) to produce an educational video, Mining New Opportunities, that will help First Nations communities build a greater understanding of modern mining and its impacts.

It is estimated that each public dollar invested in geological survey activities attracts between $3 to $5 of private sector investment in mineral exploration.

Geoscience data and knowledge supports Ontario's public interests by documenting groundwater aquifers and geological hazards, and allowing informed decision-making for infrastructure, land-use and environmental planning.

- Clarifying appropriate practices for mineral sector exploration, development and engagement in areas considered by Aboriginal communities as their traditional territories

- Exploring possible approaches to reduce the impact of mineral sector activities on protected rights and traditional activities (e.g., ways to provide for the withdrawal from staking of cultural and spiritual sites).

Other Ontario ministries, the federal government and other stakeholders would participate in the process as appropriate.

Management of Crown Mineral Resources

The strategy provides for a balanced planning, policy and regulatory approach that will protect investment and clarify responsibilities.

- Ontario's Mineral Development Strategy will strengthen and confirm the status of mining lands and mineral resources in Crown land-use planning and decision-making, by:
  - providing for the use of Provincial Significant Mineral Potential (PSMP) methodology to identify areas of high mineral potential, based on economic and geological factors
  - considering the results of the PSMP analysis in concert with other land-use information in all Crown land-use planning processes, and giving additional consideration to areas with the highest mineral potential before finalizing any land-use decisions that could prohibit exploration or mining on these lands
  - providing for reasonable access to existing mining lands surrounded by parks and conservation reserves
  - developing a review and approvals process for mineral sector participants requesting access to mineral resources that require crossing a linear provincial park or conservation reserves.

- The Ministry of Natural Resources, in conjunction with MNDM and other key ministries, is exploring potential approaches for land-use planning in Ontario's Far North.

- The strategy will address concerns of surface rights holders about mining rights by proposing amendments to the Mining Act and regulations to:
  - clarify restrictions to staking and exploration work on lands with privately held surface rights
  - provide written notice of claim staking to private surface rights holders
  - provide written notice to private surface rights holders in advance of mineral exploration activities on a staked claim
  - allow less intrusive staking methods, including map staking in southern Ontario.

- The strategy will also enhance government administration of mining lands by improving the system for evaluating and collecting taxes and fees.

Objective 4: Promoting Community Development and Opportunities for All

Under the sponsorship of the Canadian Space Agency, the Northern Centre for Advanced Technology Inc. (NORCAT) at Cambrian College and the firm Electric Vehicle Controllers Ltd. of Sudbury are collaborating to develop a lightweight robotic drill that would operate in harsh, low-gravity conditions. Developers hope their drill will be chosen for a future space probe to Mars.

Mining service and supply industries in Ontario pay out an estimated $1 billion a year in wages and salaries, nearly matching the payrolls of traditional mineral extraction, smelting and refining operations.

Laurentian University has announced the creation of a Centre of Excellence in Mining Innovation (CEMI) on its Sudbury campus. CEMI will capitalize on the region's mining assets and strengths, and further enhance the community's stature as an international centre for world-class, mining industry-driven research.

The mineral sector is a major source of jobs and economic prosperity throughout the province, particularly in northern and rural communities. By enhancing the long-term competitiveness of the industry, Ontario's Mineral Development Strategy will help northern and rural communities maintain important jobs and build a strong foundation for the future, while at the same time enhancing Ontario's overall economic prosperity.

The industry's diversity provides great potential for new export opportunities, not only in minerals and metals, but also in:

- Services and expertise
- Technology and processes
- Value-added products
- Health, safety and environmental innovations and
- Mining supplies and equipment.

An expansion of mining-related value-added activities would open exciting new career opportunities for northern, rural and Aboriginal youth. Studies suggest many high-quality jobs could be created from these and spin-off activities.

Government, industry, communities and other key stakeholder groups have joined together to form the Ontario Mineral Industry Cluster Council (OMICC). OMICC's mandate is to strengthen and foster Ontario's existing mineral cluster and to identify opportunities to enhance competitiveness, innovation and investment in Ontario's mineral cluster.

Aboriginal communities are also seeking opportunities to benefit from mineral sector activity. In the province's Far North, communities are working, or will be involved, in developments such as the Musselwhite gold mine north of Pickle Lake, the province's first diamond mine near Attawapiskat and in emerging regional mineral exploration.

The strategy will:

- Promote and support the development of a diversified mineral sector in Ontario to attract investment and create new job opportunities, with an emphasis on supporting economic development in northern and rural communities by:
  - promoting industry-driven research in exploration and mining
  - continuing to work with mining cluster representatives and the federal government to maximize opportunities for bringing innovations to market and the development of value-added opportunities to strengthen and promote a prosperous Ontario mining cluster.

- The proposed Aboriginal engagement process (referenced in Objective 3 above) could also provide input on how to promote Aboriginal opportunities associated with mineral development activities and to support future government initiatives to enable Aboriginal people to share fairly in the benefits of natural resource development.
  Examples of issues that could be addressed include:
  - Possible approaches to increase Aboriginal communities' share of jobs, business opportunities and other benefits associated with mining related activities, consistent with government's commitment to develop proposals to enable Aboriginal people to share fairly in the benefits of natural resource development
  - Possible Aboriginal-specific approaches to training and mentoring programs
  - Promotion of the development of best practices for Impact Benefit Agreements between industry and Aboriginal communities.

With a wave of retirements expected over the next 10 years, mining companies across Canada are gearing up to recruit about 80,000 new people to meet current and future needs, according to comprehensive research conducted by the Mining Industry Training and Adjustment Council – Canada.

Mining Innovation, Rehabilitation and Applied Research Corporation was founded in 1998 as a joint venture of academics, government and industry. The Sudbury-based organization now offers the world's only Virtual Reality facility specializing in mining and mineral exploration applications.

Next Steps

The Ministry of Northern Development and Mines and other government ministries will work with mineral sector, stakeholder and Aboriginal partners to effectively implement the strategy through its four strategic objectives and action items. The ministry will ensure the appropriate levels of consultation occur throughout the implementation of the strategy, particularly with respect to Aboriginal groups and First Nations.

How the Strategy was Developed

Ontario's Mineral Development Strategy is based on a vision for Ontario's mineral sector that encompasses:

- Reaffirmation of Ontario's position as one of the world's leading mining jurisdictions
- A commitment to sound management, effective stewardship and responsible development of the province's mineral resources.

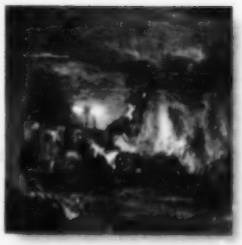
To build the best possible strategy, the Ministry of Northern Development and Mines asked mineral sector stakeholders, First Nation communities and Aboriginal groups, mining municipalities, academic institutions, Crown land users and others with an interest in the future of this vital industrial sector, to provide their views and input on a discussion paper. Ontario's Mineral Development Strategy mirrors principles within the discussion paper. It reflects the views and ideas of interested groups, communities, individuals, Aboriginal representatives and key organizations, as well as the Northern Development Councils. Industry, stakeholder and Aboriginal input will continue to receive further consideration by MNDM and other ministries during implementation of the strategy.

Ontario's Mineral Development Strategy delivers on a government commitment to work with resource industries to ensure they achieve their potential, while supporting the key government priorities of:

- Building Strong Communities
- Strong People and a Strong Economy.

It is an integral component of the Ontario government's Northern Prosperity Plan, which lays out fundamental pillars upon which the province will pursue economic and community renewal in Northern Ontario:

- Enhancing Ontario's ability to compete globally
- Strengthening the North and its communities
- Providing opportunities for all
- Listening to and serving northerners better.



STRATÉGIE ONTARIENNE D'EXPLOITATION DES MINÉRAUX

Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux

Contenu

Jeter les bases de la gestion moderne 1

L'Ontario et l'industrie minière 2

Un plan pour améliorer la compétitivité à l'échelle mondiale 5

Objectifs de la Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux 7

- Objectif 1 : Promouvoir la durabilité et la compétitivité mondiale à long terme 8
- Objectif 2 : Appuyer une industrie d'exploration et d'exploitation minière moderne, sûre et écologique . . 10
- Objectif 3 : Clarifier et moderniser la gestion des ressources minérales . . . 12
- Objectif 4 : Promouvoir le développement communautaire et les possibilités pour tous 15

Prochaines étapes 17

Processus suivi pour élaborer la stratégie . . . 18

Jeter les bases de la gestion moderne

La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux jette les bases de la gestion durable des ressources minérales dont l'extraction est régie par les dispositions de la *Loi sur les mines*.

Son but est de consolider la position internationale de l'Ontario en tant que région minière de pointe et de faciliter le développement responsable de l'industrie minière pour le bien de tous les citoyens et citoyennes de l'Ontario.

La stratégie vise quatre objectifs stratégiques clés :

1. promouvoir la durabilité et la compétitivité mondiale à long terme;
2. appuyer une industrie d'exploration et d'exploitation minière moderne, sûre et écologique;
3. clarifier et moderniser la gestion des ressources minérales;
4. promouvoir le développement communautaire et les possibilités pour tous.

Elle inclut un certain nombre de mesures visant chacun de ces objectifs. Au cours des prochaines années, le gouvernement, guidé par le ministère du Développement du Nord et des Mines, continuera à travailler avec le secteur minéral, les détenteurs d'enjeux et les partenaires autochtones afin de mettre en œuvre la stratégie et tous ses éléments.

L'Ontario et l'industrie minière

En 2004, les 43 mines productives de l'Ontario ont généré de nouvelles richesses pour la province se chiffrant à plus de cinq milliards de dollars de minéraux extraits en vertu des dispositions de la Loi sur les mines.

L'Ontario est un grand maître international dans le domaine minier grâce à une liste d'atouts qui inclut :

- une riche dotation en ressources minérales;
- un volet dynamique de recherche-développement qui appuie une infrastructure avancée de connaissances;
- des industries actives d'exploration et de développement;
- un marché financier de premier ordre;
- une industrie chevronnée de la production;
- des fournisseurs du secteur minier actifs à l'échelle mondiale;
- un solide réseau d'éducation et de formation;
- des collectivités minières déterminées.

En Ontario, le secteur minier a une longue tradition de productivité. Les Ontariennes et les Ontariens sont à juste titre fiers des contributions de longue date de l'industrie minière. Cette industrie a aidé à construire une province vigoureuse et prospère et a implanté des camps miniers de renommée mondiale, comme ceux de Sudbury, Red Lake, Timmins, Hemlo et Kirkland Lake, qui sont encore reconnus partout dans le monde. En fait, l'industrie minière est un élément clé du développement de l'infrastructure, des collectivités et de l'économie de la province.

Les entreprises minières de l'Ontario apportent des contributions importantes aux collectivités locales et à l'économie provinciale. Au cours d'une année moyenne, elles paient :

- presque 1 milliard $ en salaires, surtout dans le Nord de l'Ontario.
- 1 milliard $ pour des biens et services, presque 80 pour cent étant dépensés en Ontario.
- 100 millions $ d'impôt fédéral.
- 115 millions $ d'impôt provincial.
- 40 millions $ de taxes municipales.

L'Ontario demeure un chef de file dans le secteur minier. La province fait partie des principaux producteurs canadiens de métaux de base, de métaux précieux et de minéraux industriels. Sur la scène mondiale, elle occupe la cinquième place pour la production de nickel, la cinquième pour le cobalt, la quatrième pour le platine, la onzième pour l'or, la treizième pour le cuivre, la quinzième pour l'argent et la dix-septième pour le zinc.

Les minéraux extraits en Ontario entrent dans la fabrication d'un vaste éventail de produits qui se trouvent dans les maisons, les bureaux et les lieux de travail. Ils sont également utilisés dans le monde entier

dans la construction, le transport, la médecine, la défense, l'aérospatiale, les communications et dans d'autres secteurs.

En fait, les produits des mines de l'Ontario interviennent dans la vie de tout le monde presque chaque jour.

Les minéraux de la province améliorent notre santé et notre bien-être. Ils apportent des avantages, règlent des problèmes et nous facilitent la vie :

- dans nos hôpitaux, où des métaux du groupe du platine sont utilisés dans les produits pharmaceutiques, l'argent dans la production des radiographies, et divers métaux dans le matériel médical.
- dans nos foyers, où les alliages de nickel et de fer créent des cuisines de rêve en acier inoxydable.
- dans nos jardins, où les minéraux produisent des engrais qui renforcent les fleurs et légumes.
- dans notre lieu de travail, où le cuivre et les métaux précieux des circuits électroniques permettent d'informatiser la tenue des dossiers et les communications.
- dans nos véhicules, où le zinc de l'acier galvanisé aide la carrosserie à résister à la rouille, et où les métaux du groupe du platine utilisés dans les convertisseurs catalytiques aident à réduire les émissions polluantes.

Au cours des deux derniers siècles, presque chaque région a apporté une contribution au riche patrimoine minier de l'Ontario.

En particulier, dans le Nord de l'Ontario, le succès de l'exploitation minière a progressivement conduit à la formation d'une grappe industrielle dynamique. La région du « Nord proche » abrite certaines des mines les plus productives du monde; des centaines de services miniers et de fournisseurs y ont élu domicile, et elle possède un potentiel énorme d'expansion dans de nouvelles activités à valeur ajoutée. Par l'entremise de ses universités, collèges et entreprises chefs de file, le Nord de l'Ontario s'est également doté de plusieurs installations de recherche respectées sur la scène mondiale qui mettent l'accent sur l'exploration minérale, l'exploitation des mines profondes, la télérobotique, le génie des procédés miniers et la réhabilitation des sites miniers.

Le Grand Nord de l'Ontario (la région au nord des limites actuelles de la récolte commerciale du bois) est en passe de devenir une des nouvelles régions minières les plus dynamiques de la province. Actuellement, la seule mine en exploitation de la région est la mine d'or de Placer Dome, la mine Musselwhite, au nord de Pickle Lake. Cette mine assure des emplois, de la formation, le développement communautaire et des retombées économiques pour les Premières nations avoisinantes.

Le projet de mine diamantifère de De Beers à Attawapiskat devrait produire 600 emplois dans la construction et 380 emplois à temps plein dans la production. Selon les estimations de la compagnie, au cours de sa vie, la mine Victor pourrait effectuer des dépenses de plus de 100 millions $ par an et avoir des retombées cumulatives sur le produit intérieur brut de la province d'environ 6,8 milliards $, ce qui rapporterait des avantages importants aux Premières nations et collectivités du Nord voisines ainsi qu'à l'ensemble de la province. Plusieurs autres entreprises minières s'affairent à prospecter la région des basses-terres de la baie d'Hudson et de la baie James.

Toronto, quant à elle, est une collectivité minière de choix à part entière. Elle est le siège d'une foule de sièges sociaux de grandes entreprises qui à leur tour s'approvisionnent chez des centaines de fournisseurs de services juridiques, financiers, de marketing, de gestion des ressources humaines, de technologie de l'information et autres de la région du Grand toronto. En tant que principale bourse d'échange des titres miniers du monde, la TSX, la bourse de Toronto, joue un rôle vital dans le développement du secteur minéral de l'Ontario. En 1997, elle a transigé plus du tiers du capital minier du monde. En 2005, elle affichait environ 220 grandes entreprises minières dont le capital totalisait plus de 163 milliards de dollars.

Un plan pour améliorer la compétitivité à l'échelle mondiale

Le gouvernement de l'Ontario apprécie les importantes contributions présentes et passées du secteur minier à la province.

L'Ontario reconnaît aussi que les activités minières et liées aux minéraux sont en passe d'apporter de plus grandes contributions encore en stimulant la croissance économique et la diversification, en améliorant les possibilités des collectivités minières et en offrant plus de possibilités aux collectivités autochtones.

La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux misera sur les atouts impressionnants de la province dans les domaines de la géologie, de l'infrastructure et des ressources humaines pour faire face aux réalités présentes et futures au sein de l'industrie :

- Des rivaux ayant des coûts de production moins élevés qui se sont installés dans de nouvelles régions minières ont accru la concurrence sur les marchés internationaux. Les prix de la plupart des produits minéraux sont déterminés sur les marchés internationaux. Afin de maintenir sa compétitivité au fil des cycles économiques, l'industrie ontarienne doit améliorer sa rentabilité et gérer les coûts croissants des intrants, y compris les coûts du transport, de l'énergie et des services.

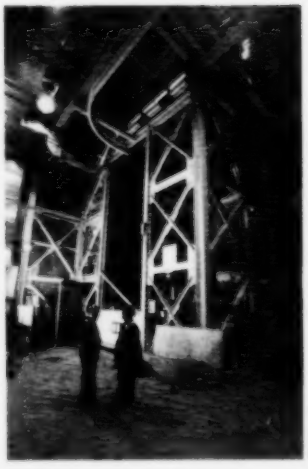
- La main-d'œuvre du secteur minier vieillit et les compétences clés risquent de se perdre. Il est urgent d'établir de nouvelles stratégies et de nouveaux partenariats pour former des travailleurs qualifiés afin que la pénurie de ressources humaines n'entrave pas la croissance.

- Il existe un écart entre la perception publique et la réalité de cette industrie novatrice et moderne. La perception négative et les idées fausses à l'endroit de l'industrie minière pourraient entraîner des préoccupations publiques non fondées et empêcher l'Ontario d'attirer des investissements tellement nécessaires dans de nouveaux projets et des expansions.

- De nouveaux partenariats et l'établissement de priorités aideront autant le gouvernement que l'industrie à tenir à jour les renseignements géoscientifiques dans les régions éloignées.

- De vieux problèmes concernant les retombées de l'industrie sur l'environnement, la santé et la sécurité des travailleurs, ainsi que les préoccupations suscitées par

L'Ontario attire le quart de l'investissement dans l'exploration minérale et environ huit pour cent des dépenses mondiales totales en exploration minérale. En 2004, les entreprises minières ont dépensé 300 millions $ à la recherche de minéraux en Ontario.



Le secteur minier de l'Ontario, un des secteurs professionnels les plus rémunérateurs, emploie directement 15 000 personnes. À plus de 1 000 $ par semaine, les salaires moyens du secteur minier sont 50 pour cent plus élevés que dans la moyenne de toutes les industries de l'Ontario.

d'anciens sites miniers et des zones instables de résidus miniers sont sans cesse à l'étude.

- Au fil de l'évolution des politiques environnementales et de l'instauration de nouveaux règlements, les entreprises sont tenues d'améliorer leur rendement environnemental. La province doit établir des cibles et procédés clairs qui aideront l'industrie à atteindre des normes supérieures.

- À l'heure où les collectivités des Premières nations, les groupes autochtones et le gouvernement continuent à élaborer des processus de consultation concernant les activités minières sur les terres de la Couronne, il faut tenir compte des aspirations et des préoccupations des collectivités autochtones et du secteur des minéraux, surtout dans le Grand Nord.

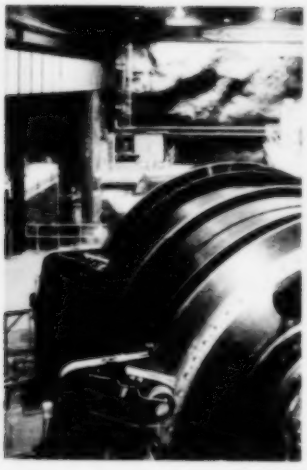
- Les collectivités qui dépendent des activités minières commencent à miser sur les succès de l'industrie en encourageant la création d'entreprises à valeur ajoutée, la recherche-développement et la commercialisation des innovations. Leurs activités de développement économique sont axées sur la diversification accrue du secteur local des minéraux qui apportera de nouveaux emplois et la stabilité économique. Plus que la plupart des autres collectivités, les collectivités minières comptent sur les recettes fiscales et les emplois dans les activités minières ainsi que sur les entreprises connexes à valeur ajoutée pour maintenir leur infrastructure et leurs services.

- La stratégie offre l'occasion de régler des conflits qui ont surgi entre les titulaires de droits de surface et les prospecteurs de minéraux, en particulier dans le Sud de l'Ontario.

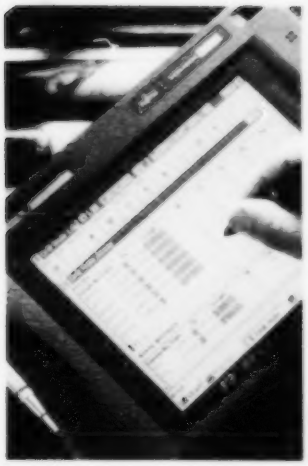
Aujourd'hui, l'industrie, le gouvernement, les collectivités autochtones et les groupes de défense de l'environnement avancent sur plusieurs fronts.

L'Ontario veut instaurer les conditions qui encourageront l'industrie et lui permettront de poursuivre ses initiatives liées à l'environnement, à son fonctionnement et à la sécurité tout en continuant de s'épanouir en tant que précieuse collaboratrice au bien-être économique de la province.

Afin de se doter d'un cadre de travail pour faire face à ces réalités et à d'autres mais aussi de conserver sa place concurrentielle de région minière de premier ordre, l'Ontario doit se doter d'une stratégie d'exploitation des minéraux orientée vers l'avenir.



Objectifs de la Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux



La Stratégie d'exploitation des minéraux aidera l'Ontario à demeurer à la fois un chef de file mondial et à appuyer l'exploitation responsable et durable des minéraux pour le bien des collectivités et de toute la population ontarienne.

Les quatre objectifs proposés et leurs mesures connexes font un tout. Ils jettent les bases de la gestion durable des ressources minérales de l'Ontario.

Voici de nouveau ces quatre objectifs stratégiques clés :

1. promouvoir la durabilité et la compétitivité mondiale à long terme;
2. appuyer une industrie d'exploration et d'exploitation minière moderne, sûre et écologique;
3. clarifier et moderniser la gestion des ressources minérales;
4. promouvoir le développement communautaire et les possibilités pour tous.

RENFORCER LES COLLECTIVITÉS DU NORD ET RURALES

RIVALISER SUR LES MARCHÉS MONDIAUX

POSSIBILITÉS POUR TOUS

STRATÉGIE ONTARIENNE D'EXPLOITATION DES MINÉRAUX

PROMOUVOIR LA DURABILITÉ ET LA COMPÉTITIVITÉ À LONG TERME

- Appliquer les taxes et politiques fiscales pertinentes
- Améliorer le processus de délivrance de permis et d'approbation
- Élargir la base d'information géologique
- S'allier avec le gouvernement fédéral et l'industrie
- Répondre aux exigences en matière d'éducation et de formation
- Appuyer la R-D, l'innovation et la commercialisation

APPUYER L'EXPLORATION ET L'EXPLOITATION MINIÈRE SÛRE ET ÉCOLOGIQUE

- Répondre aux attentes du public
- Promouvoir des pratiques industrielles sûres et écologiques
- Surveiller le rendement environnemental de l'industrie
- Devenir un chef de file mondial en exploitation durable et écologique des minéraux
- Concevoir et exporter des techniques et technologies
- Moderniser le processus de règlement des problèmes miniers de longue date

CLARIFIER ET MODERNISER LA GESTION DES RESSOURCES DE L'ONTARIO

- Élaborer de nouveaux processus de consultation efficaces et de participation des Autochtones à l'exploitation des minéraux
- Clarifier l'accès aux ressources minérales
- Tenir compte des zones à fort potentiel minéral dans la planification de l'utilisation des terres de la Couronne
- Définir des règles claires concernant les droits de surface et miniers

PROMOUVOIR LE DÉVELOPPEMENT COMMUNAUTAIRE ET LES POSSIBILITÉS POUR TOUS

- Faire participer les peuples autochtones et apporter des possibilités aux collectivités des Premières nations
- Appuyer l'emploi des jeunes et des travailleurs qualifiés
- Créer des industries, de la R-D, des innovations, des centres de formation et des organismes liés au minéraux
- Promouvoir la recherche en exploration dirigée par l'industrie

BÂTIR DES COLLECTIVITÉS FORTES/UNE SOCIÉTÉ FORTE, UNE ÉCONOMIE FORTE

Objectif 1 :
Promouvoir la durabilité et la compétitivité mondiale à long terme

Fin 2005, le gouvernement de l'Ontario a créé un portail en ligne qui améliorera le service pour les prospecteurs, les promoteurs de l'industrie minérale et les entreprises minières.

Ce portail est une fenêtre électronique ouverte sur une multitude de renseignements s'adressant spécialement à l'industrie des minéraux, qui donne aux clients et aux intervenants l'accès rapide à des renseignements à jour sur les exigences réglementaires et d'autres sujets.

L'exploitation des minéraux et l'exploitation minière sont des secteurs industriels clés qui offrent des emplois de haute qualité à la population ontarienne et contribuent grandement au bien-être économique et social de la province. Pour conserver ces avantages, l'Ontario a besoin de retenir et d'attirer de nouveaux investissements qui apporteront la prospérité et des possibilités aux collectivités de la province.

Le gouvernement est conscient du fait que son rôle consiste à offrir un cadre législatif et politique pour la gestion responsable des ressources minérales et pour maintenir un environnement qui permet l'exploitation durable de ces ressources pour la génération actuelle et les futures.

Dans le cadre de ce rôle, les mesures ci-dessous confirmeront le rang de l'Ontario en tant que région minière de choix pour l'investissement.

- Maintenir un système fiscal et un climat d'affaires stratégiques qui attirent les investissements à long terme dans l'exploration minérale et l'exploitation minière en :
  - surveillant les conséquences des impôts cumulatifs et des coûts imposés par tous les ordres de gouvernement, et prendre ces conséquences en considération dans la formulation des politiques et programmes provinciaux.
  - cherchant et conservant des avantages, comme le crédit d'impôt pour actions accréditives de l'Ontario et le statut de Toronto à titre de capitale mondiale du financement des mines, qui ont entraîné un degré élevé d'investissement dans l'exploration minérale.
  - tenant compte de l'évolution des coûts de fonctionnement dans une industrie moderne et hautement automatisée et en proposant la modernisation de certaines dispositions réglementaires et législative.

En novembre 2004, les gouvernements du Canada et de l'Ontario ont signé un accord de coopération pour l'évaluation environnementale, accord qui améliorera la coordination, la rapidité et la certitude en plus de réduire le double emploi et les chevauchements tout en préservant l'environnement.

- Améliorer l'efficacité des procédés de délivrance de permis et des approbations requises pour créer des mines, tout en assurant la protection de l'environnement ainsi que la santé et la sécurité des travailleurs. Pour ce faire :
  - améliorer la certitude pour les investisseurs en réduisant dans la mesure du possible les délais et les coûts.
  - voir comment rentabiliser et coordonner les procédés.
  - chercher des systèmes plus transparents qui établissent les attentes fondées sur les délais et les responsabilités.

- Fournir des levés et renseignements géologiques à jour et élargis afin d'améliorer la planification de l'utilisation du territoire et promouvoir le développement durable de l'exploitation des minéraux en :
  - continuant à investir dans les géosciences publiques.
  - continuant à créer des partenariats avec le gouvernement fédéral, des organismes de l'industrie et des Premières nations, afin de mener des entreprises conjointes qui enrichiront la base de connaissances géoscientifiques de l'Ontario dans les domaines présentant un grand potentiel sur le plan minéral.

- Élaborer des partenariats stratégiques avec le gouvernement fédéral, des établissements d'enseignement et le secteur privé afin de répondre aux besoins en matière de formation et de recherche-développement dans le secteur des minéraux en :
  - aidant le secteur des minéraux à trouver des travailleurs chevronnés et qualifiés et à attirer des étudiants dans les disciplines de la géologie et du génie minier.
  - offrant plus d'éducation, de formation par l'apprentissage et des projets pilotes aux résidents des collectivités autochtones de sorte qu'ils puissent tirer parti des nouvelles possibilités d'emploi dans le secteur des minéraux.
  - travaillant avec le gouvernement fédéral et les partenaires de l'industrie pour coordonner et financer la recherche-développement en créant un centre international de recherche en exploration et en exploitation minière de calibre mondial dirigé par l'industrie.

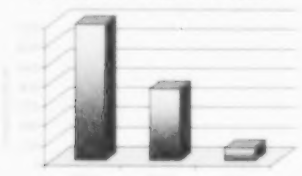
Le Northern College, le Cambrian College, le Confederation College, le Collège Boréal, le Canadore College et l'Université Laurentienne ont créé une école des mines fédérée pour assurer la formation nécessaire et répondre aux besoins de l'industrie minière et des minéraux.

Objectif 2 :
Appuyer une industrie d'exploration et d'exploitation minière moderne, sûre et écologique

Au moyen d'initiatives réglementaires et volontaires, les fonderies ontariennes de métaux non-ferreux ont réduit leurs émissions de dioxyde de soufre (SO_2), un important responsable des pluies acides, de plus de 50 pour cent depuis 1990.

D'ici 2015, le Plan d'assainissement de l'air de l'Ontario aura permis de réduire de 85 pour cent au total par rapport à 1990 les émissions de SO_2 des fonderies de métaux non ferreux.

Réductions du SO_2 rejeté par les fonderies de métaux non ferreux



Les gouvernements, l'industrie et le public ne cessent de demander de réduire les conséquences environnementales et d'améliorer la santé et la sécurité des travailleurs dans tous les secteurs industriels, y compris les mines. L'industrie minière de l'Ontario a réalisé des progrès notables pour répondre à ces attentes.

Dans les vingt dernières années, cette industrie a amélioré substantiellement sa performance environnementale en réduisant les émissions, les effluents et les retombées sur les terres perturbées par les activités minières.

Outre les programmes environnementaux fédéraux, des initiatives provinciales comme le programme « Les pluies acides, un compte à rebours », le plan de lutte contre le smog et, plus récemment le Plan d'assainissement de l'air en Ontario ont guidé la réduction continue des émissions des fonderies et raffineries. Les règlements de la Stratégie municipale et industrielle de dépollution (SMID) ont joué un rôle semblable en réduisant les polluants contenus dans les effluents des installations minières et de transformation des minéraux. En 1991, le gouvernement a adopté de nouvelles dispositions de la *Loi sur les mines* afin de réhabiliter les terrains miniers de toutes les mines en exploitation.

Des associations et organismes miniers et d'exploration ont fait prendre à leurs membres l'engagement d'employer de bonnes pratiques environnementales. Le secteur a adopté de nouvelles technologies afin de répondre aux normes environnementales et règlements de plus en plus rigoureux et ne cesse d'améliorer son efficacité énergétique.

Au cours du processus, l'industrie minière de l'Ontario est devenu un chef de file dans la recherche-développement et les technologies environnementales, surtout dans la transformation des minéraux et la réhabilitation des mines et des sites miniers.

La Mining and Aggregates Safety and Health Association rend compte des progrès de l'industrie en matière de santé et de sécurité des travailleurs. Au Canada, l'industrie minière de l'Ontario possède le meilleur dossier de sécurité dans le domaine minier. Dans la province, la fréquence des blessures est moindre dans le secteur minier que dans tout autre secteur majeur, comme la foresterie, la construction, les transports, les industries générales et les municipalités.

Afin d'appuyer les efforts déployés par le secteur minier pour améliorer encore sa performance à titre

d'industrie moderne, sûre, de pointe et écologique, la stratégie recommande :

- la continuation des programmes de réhabilitation des mines commandités par le gouvernement et la collaboration avec l'industrie et d'autres partenaires pour effectuer de la recherche en ce domaine.

- la coopération avec des associations pour surveiller que l'industrie respecte les politiques et meilleures pratiques environnementales, entre autres :
  - l'excellence environnementale en exploration de l'Association canadienne des prospecteurs et entrepreneurs (ACPE);
  - la stratégie de l'Association minière du Canada (AMC), « Vers l'exploitation minière durable »;
  - la politique environnementale de l'Ontario Mining Association (OMA).

- la création avec tous les partenaires d'un processus permanent permettant de rester à l'avant-garde des politiques et meilleures pratiques environnementales.

- l'élaboration de propositions visant à réduire ou à supprimer les obstacles juridiques à la réhabilitation volontaire des mines désaffectées et, par conséquent, à servir les intérêts de la population ontarienne en réduisant les risques pour la santé et la nécessité de dépenser les fonds publics.

- le perfectionnement des processus gouvernementaux touchant la réhabilitation des mines et l'élaboration d'une stratégie à long terme pour évaluer et classer les mines désaffectées à réhabiliter ultérieurement.

Objectif 3 : Clarifier et moderniser la gestion des ressources minérales

Le gouvernement de l'Ontario s'est joint au gouvernement fédéral et à l'Ontario Mining Association (OMA) en vue de produire une vidéo éducationnelle intitulée Mining New Opportunities qui aidera les collectivités des Premières nations à mieux comprendre l'exploitation minière moderne et ses retombées.

On estime que chaque dollar public investi dans les activités de cartographie géologique attire entre 3 et 5 $ d'investissement du secteur privé dans l'exploration minérale.

Les données et connaissances géoscientifiques servent les intérêts publics de l'Ontario en documentant les aquifères souterrains et les dangers géologiques, et en permettant de prendre des décisions éclairées concernant la planification de l'infrastructure, l'utilisation du territoire et la planification environnementale.

La *Loi sur les mines* de l'Ontario fournit le cadre d'exploration et d'exploitation des terrains miniers de la province d'une manière qui profite au maximum à la population ontarienne.

L'accès aux terrains ouverts au jalonnement et à la prospection ainsi que la certitude du régime foncier prévus dans la *Loi sur les mines* demeurent des facteurs importants pour attirer et conserver des investissements à haut risque dans l'exploration et l'exploitation des minéraux.

En même temps, les retombées de l'industrie sur les activités traditionnelles des Autochtones, le rôle du gouvernement dans les obligations constitutionnelles de la Couronne concernant les droits des Autochtones et conférés par des traités, et la capacité des peuples autochtones de profiter pleinement des bienfaits des activités d'exploitation minérale proches de leurs collectivités suscitent des préoccupations.

La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux favorisera l'instauration d'un climat de collaboration et de participation, optimisera les possibilités de bénéficier des ressources et réduira les conflits inutiles.

Relations avec les Autochtones

Protocoles de consultation

Le gouvernement est déterminé à faire en sorte que les activités du secteur des minéraux se déroulent conformément aux obligations constitutionnelles concernant les droits des Autochtones et ceux découlant de traités. Par conséquent, il continuera à élaborer des processus efficaces de consultation en demandant l'avis des peuples autochtones, du secteur des minéraux et d'autres intervenants conformément aux lignes directrices gouvernementales.

Établissement de relations

Afin d'encourager des relations positives entre le secteur des minéraux et les collectivités autochtones, le gouvernement, guidé par le MDNM, travaillera avec des représentants autochtones afin de mettre au point un processus de participation mixte dans lequel les collectivités et organismes autochtones ainsi que l'industrie participeront à l'élaboration d'approches acceptables pour traiter des points comme :

- l'amélioration des communications et des relations entre l'industrie, la communauté autochtone et le gouvernement.

- la clarification des pratiques appropriées d'exploration, d'exploitation et de participation dans des régions que les cc!lectivités autochtones considèrent des territoires traditionnels.

- l'examen d'approches pour réduire les conséquences des activités du secteur minier sur les droits et activités traditionnelles protégés (p. ex., des moyens d'abolir le jalonnement de sites culturels et spirituels).

Des ministères ontariens, le gouvernement fédéral et d'autres intervenants participeront au besoin au processus.

Gestion des ressources minérales de la Couronne

La stratégie apporte une approche équilibrée pour la planification, la réglementation et l'élaboration de politiques qui protégeront l'investissement et préciseront les responsabilités.

- La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux renforcera et confirmera le statut des terres minières et des ressources minérales dans la planification de l'utilisation du territoire et la prise de décision en obligeant à :
  - utiliser la méthode du « potentiel minéral provincial important » (PMPI) pour recenser les régions à fort potentiel minéral à partir de facteurs économiques et géologiques.
  - tenir compte des résultats de l'analyse du PMPI dans tous les processus de planification des terres de la Couronne, et en portant une attention supplémentaire aux régions à PMPI avant de prendre toute décision finale sur l'utilisation du territoire qui pourrait interdire l'exploration ou l'exploitation minière sur ces terres.
  - offrir l'accès raisonnable à des terrains miniers existants entourés par des parcs et réserves de conservation.
  - concevoir un processus d'examen et d'approbation pour les intervenants du

secteur minéral qui demandent à accéder à des ressources, accès qui les obligerait à traverser un parc provincial linéaire ou une réserve de conservation.

- De concert avec le MDNM et d'autres ministères, le ministère des Richesses naturelles explore des approches possibles pour la planification de l'utilisation du territoire dans le Grand Nord de l'Ontario.

- La stratégie visera à trouver une solution aux préoccupations des titulaires de droits de surface au sujet des droits miniers en proposant des modifications à la *Loi sur les mines* et aux règlements pris en application de celle-ci afin de :
  - clarifier les restrictions touchant le jalonnement et l'exploration sur les terrains pour lesquels un particulier est titulaire des droits de surface.
  - fournir aux particuliers titulaires de droits de surface un préavis écrit de jalonnement.
  - donner aux particuliers titulaires de droits de surface un préavis écrit indiquant qu'il y aura des activités d'exploration minérale sur un claim jalonné.
  - utiliser des méthodes de jalonnement moins intrusives, comme le jalonnement sur carte, dans le Sud de l'Ontario.

- La stratégie améliorera également l'administration des terrains miniers par le gouvernement en améliorant le système d'évaluation et de perception des impôts et des droits.

Objectif 4 : Promouvoir le développement communautaire et les possibilités pour tous

Le secteur des minéraux est une source importante d'emplois et de prospérité économique dans toute la province, mais surtout dans les collectivités du Nord et rurales. En rehaussant la compétitivité à long terme de l'industrie, la Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux aidera ces collectivités à conserver des emplois importants et à poser de solides bases pour l'avenir, tout en améliorant la prospérité économique de l'Ontario en général.

La diversité de l'industrie présente un immense potentiel d'exportation, non seulement de minéraux et de métaux mais aussi :

- de services et d'expertise;
- de technologie et de procédés;
- de produits à valeur ajoutée;
- d'innovation en santé, sécurité et environnement;
- de fournitures et matériel miniers.

L'expansion des activités à valeur ajoutée liées aux mines pourrait ouvrir de nouvelles possibilités de carrière intéressante pour les jeunes du Nord et des régions rurales et les jeunes autochtones. Des études suggèrent qu'il serait possible de créer de nombreux emplois de haute qualité fondés sur ces activités et leurs dérivés

Le gouvernement, l'industrie, des collectivités et d'autres groupes d'intervenants clés se sont alliés pour former le Conseil d'orientation pour la grappe industrielle minière de l'Ontario (COGIMO). Ce conseil a pour mandat de consolider et d'encourager la grappe minière actuelle de l'Ontario et de recenser les possibilités d'améliorer la compétitivité, l'innovation et l'investissement dans cette grappe.

Des collectivités autochtones cherchent également des possibilités de bénéficier des activités du secteur des minéraux. Dans le Grand Nord de la province, certaines travaillent, ou participeront, au développement de la mine d'or de Musselwhite au nord de Pickle Lake et de la première mine diamantifère près d'Attawapiskat de même qu'à l'exploration minérale qui débute dans la région.

La stratégie :

- encouragera et appuiera la diversification du secteur minéral en Ontario afin d'attirer des investissements et de créer de nouvelles possibilités d'emploi, en mettant l'accent sur le soutien du développement économique dans les collectivités du Nord et rurales. Pour ce faire, il faudra :
  - promouvoir la recherche en exploration et exploitation minière dirigée par l'industrie

Sous l'égide de l'Agence spatiale canadienne, le Northern Centre for Advanced Technology Inc. (NORCAT) du Cambrian College et la firme Electric Vehicle Controllers Ltd. de Sudbury collaborent pour mettre au point un robot-foreuse léger qui fonctionnera dans des conditions difficiles et avec peu de gravité. Les concepteurs espèrent que leur foreuse sera choisie comme future sonde spatiale sur Mars.

Les industries de services et d'approvisionnement en matériel minier de l'Ontario paient environ 1 milliard $ par an en salaires, rattrapant presque ainsi la masse salariale des opérations traditionnelles d'extraction, de fusion et d'affinage des minéraux.

L'Université Laurentienne a annoncé la création du Centre d'excellence en innovation minière (CEIM) sur son campus de Sudbury. Le CEIM capitalisera sur les installations et atouts miniers de la région et rehaussera davantage le statut de la communauté en tant que centre international de recherche de calibre mondial guidée par l'industrie minière.

Selon une étude menée par le Conseil canadien d'adaptation et de formation de l'industrie minière, en raison de la vague de départs à la retraite attendus dans les 10 prochaines années, les entreprises minières du Canada s'apprêtent à recruter environ 80 000 personnes pour répondre à la demande actuelle et future.

- continuer à travailler avec des représentants de la grappe minière et le gouvernement fédéral afin d'optimiser les possibilités de commercialiser les innovations et de créer des possibilités à valeur ajoutée visant à renforcer et à promouvoir une grappe minière ontarienne prospère.

- Le processus proposé de participation des Autochtones (dont il est question dans l'objectif 3 ci-dessus) pourrait aussi apporter des suggestions pour exploiter les possibilités qu'offrent aux Autochtones les activités d'exploitation des minéraux, et appuyer de futures initiatives gouvernementales qui leur permettraient de recevoir une part équitable des profits de l'exploitation des ressources naturelles.

La Société de recherche appliquée en innovation minière et en réhabilitation, fondée en 1998, est une entreprise conjointe d'universitaires, du gouvernement et de l'industrie. Cet organisme basé à Sudbury offre maintenant le seul laboratoire au monde de réalité virtuelle spécialisé dans les applications d'exploitation minière et d'exploration minérale.

Voici des exemples de sujets qui pourraient être abordés.

- Moyens possibles d'augmenter la part des emplois, des possibilités commerciales et d'autres avantages liés aux activités minières revenant aux collectivités autochtones, conformément à l'engagement du gouvernement d'élaborer des propositions qui permettront aux peuples autochtones de recevoir une part équitable des profits de l'exploitation des ressources naturelles.

- Programmes possibles de formation et de mentorat spécialement adaptés pour les Autochtones.

- Promouvoir l'élaboration de pratiques exemplaires visant les ententes sur les répercussions et les avantages entre l'industrie et les collectivités autochtones.

Prochaines étapes

Le ministère du Développement du Nord et des Mines et d'autres ministères concernés travailleront avec le secteur des minéraux, des intervenants et des partenaires autochtones afin de mettre efficacement en œuvre la stratégie grâce aux quatre objectifs stratégiques et aux activités de suivi. Le Ministère veillera à ce que les consultations appropriées aient lieu tout au long de cette mise en œuvre, surtout en ce qui concerne les groupes autochtones et les Premières nations.

Processus suivi pour élaborer la stratégie

La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux repose sur une perspective du secteur des minéraux de l'Ontario qui englobe :

- la réaffirmation de la position de l'Ontario comme l'une des principales régions minières à l'échelle mondiale.
- un engagement envers la gestion saine et efficace et l'exploitation responsable des ressources minérales de la province.

Afin d'établir la meilleure stratégie possible, le Ministère a demandé à des intervenants du secteur de l'industrie des minéraux, des collectivités des Premières nations, des groupes autochtones, des municipalités minières, des établissements d'enseignement, des utilisateurs des terres de la Couronne et d'autres personnes ou groupes s'intéressant à l'avenir de ce secteur industriel vital à examiner et à commenter un document de travail. La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux reflète les principes énoncés dans le document de travail ainsi que les points de vue et idées des groupes concernés, des collectivités, des particuliers, des représentants et organismes clés autochtones, et des conseils de développement du Nord. Le ministère du Développement du Nord et des Mines et d'autres ministères continueront à tenir compte des commentaires de l'industrie, des intervenants et des autochtones au fil de la mise en œuvre de la stratégie.

La Stratégie ontarienne d'exploitation des minéraux honore la promesse faite par le gouvernement de travailler avec les industries des ressources afin qu'elles puissent réaliser pleinement leur potentiel tout en appuyant les priorités clés du gouvernement qui sont :

- bâtir des collectivités fortes;
- une société forte, une économie forte.

Cette stratégie fera aussi partie intégrante du Plan pour la prospérité du Nord dans lequel le gouvernement de l'Ontario présente les piliers fondamentaux qui soutiendront le renouvellement économique et communautaire dans le Nord de la province :

- accroître la capacité de l'Ontario de rivaliser sur les marchés mondiaux;
- renforcer le Nord et ses collectivités;
- offrir des possibilités à tous;
- écouter et mieux servir les gens du Nord.